

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อนด์. 32/2567

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจ
สินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

เผยแพร่เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2567

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก
เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. (www.sec.or.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 15 สิงหาคม 2567

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะหรือติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จาก
เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ดังนี้

1. นางสาวปริญญพัชญ์ กาสา โทรศัพท์ 0-2033-9753 อีเมล pinyapat@sec.or.th
2. นายกฤษณ์ ตันติภิรมย์ โทรศัพท์ 0-2263-6256 อีเมล dpsec@sec.or.th

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900
โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร : 0-2033-9660 email : info@sec.or.th

1. ที่มา

1.1 คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“คณะกรรมการ ก.ล.ต.”) ในการประชุมครั้งที่ 13/2566 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2566 มีมติเห็นชอบหลักการปรับปรุงพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (“พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ”) ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นตามเอกสารรับฟังความคิดเห็น เลขที่ อนด์. 45/2566 เรื่อง การปรับปรุงพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2566 ถึงวันที่ 23 ตุลาคม 2566 ต่อประชาชน

1.2 จากการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สำนักงาน ก.ล.ต. ได้รับความเห็นที่เป็นสาระสำคัญต่อการพิจารณาปรับปรุง พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ดังนี้

1.2.1 ขอบเขตนิยามสินทรัพย์ดิจิทัล

หลักการที่นำไปรับฟังความคิดเห็น มีการเสนอให้ปรับปรุงขอบเขตนิยามสินทรัพย์ดิจิทัล โดยรวมนิยามคำว่า “คริปโทเคอร์เรนซี” และ “โทเคนดิจิทัล” เป็น “crypto asset” และพิจารณาจากการใช้เทคโนโลยี (“technology usage”)¹ เป็นหลัก โดยคำนึงถึงลักษณะร่วมของสินทรัพย์ดิจิทัล (4 key elements)² รวมทั้งกำหนดขอบเขตของสินทรัพย์ดิจิทัลที่จะถูกกำกับดูแล โดยใช้กลไกการกำหนดเป็น positive list

ทั้งนี้ ผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการที่เสนอให้รวมนิยามคำว่า “คริปโทเคอร์เรนซี” และ “โทเคนดิจิทัล” เป็น “crypto asset” ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางสากลและความเข้าใจของอุตสาหกรรมสินทรัพย์ดิจิทัล แต่มีข้อสังเกตว่าไม่ควรระบุประเภทของเทคโนโลยีไว้ในนิยาม หรือหากจะกำหนดนิยามให้แสดงถึงการใช้เทคโนโลยี ควรกำหนดในลักษณะเป็นกลางทางเทคโนโลยี (“tech-neutral”)

1.2.2 การกำหนดประเภทสินทรัพย์ดิจิทัลที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล (“positive list”)

หลักการที่นำไปรับฟังความคิดเห็นมีการกำหนดตัวอย่าง positive list เช่น สินทรัพย์ดิจิทัลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการชำระค่าธรรมเนียมการประมวลผล (gas fee) บน blockchain (เช่น native coin) สินทรัพย์ดิจิทัลที่ให้สิทธิออกเสียงเพื่อปรับเปลี่ยนหรือตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินการทางธุรกิจ (governance token) เป็นต้น

¹ ใช้วิธีการเข้ารหัสในการคุ้มครองข้อมูล (cryptography method) และมีการใช้กลไกของเทคโนโลยีแบบกระจายศูนย์ (Distributed Ledger Technology : “DLTs”) ในการบันทึกข้อมูลการทำธุรกรรมเกี่ยวกับสินทรัพย์ดังกล่าว (และรวมถึงการใช้เทคโนโลยีอื่นในทำนองเดียวกันด้วย)

² ได้แก่ (1) มีการออกและใช้งานในรูปแบบดิจิทัล (issued & represented in digital form) (2) เป็นทรัพย์สินที่ไม่มีรูปร่าง (intangible asset) (3) ผู้ถือต้องการสิทธิเหนือสินทรัพย์ดิจิทัลนั้น (right to control) และ (4) สามารถเปลี่ยนมือได้ (transferable)

ทั้งนี้ ผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการกำหนด positive list แต่มีข้อสังเกตว่าสำนักงาน ก.ล.ต. อาจทบทวนขอบเขตของผลิตภัณฑ์ที่จะกำหนดใน positive list แต่ละประเภทให้เหมาะสม

1.2.3 การปรับปรุงหลักการกำกับดูแลการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลในตลาดแรก และการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลในตลาดรอง

หลักการที่นำไปปรับปรุงความคิดเห็นกำหนดให้การออกและเสนอขาย crypto asset ต้องมีการเปิดเผยข้อมูลซึ่งเป็นหลักการแบบ disclosure based ผ่านการยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล (“แบบ filing”) และร่างหนังสือชี้ชวนกับสำนักงาน ก.ล.ต. แทนการได้รับอนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต.³ และยกเลิกการกำหนดให้ต้องเสนอขายผ่านผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (“ICO portal”) โดยการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (“ผู้ประกอบการ”) ในตลาดรองยังคงหลักการตามที่ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ กำหนดในปัจจุบัน⁴ ทั้งนี้ ผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการที่เสนอ

1.2.4 การปรับปรุงและแก้ไขหลักการในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การกำกับดูแลบุคคลที่มีได้มีตำแหน่งเป็นกรรมการหรือผู้บริหารแต่เข้ามามีอำนาจในการบริหารจัดการกิจการของผู้ประกอบการฯ การกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่ การปรับปรุงบทกำหนดโทษในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุง พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ในครั้งนี้ รวมทั้งการกำหนดอายุความในการดำเนินคดีให้สอดคล้องกับด้านหลักทรัพย์ โดยผู้ให้ความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการที่เสนอ

1.3 คณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ 4/2567 เมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2567 และครั้งที่ 5/2567 เมื่อวันที่ 4 เมษายน 2567 มีมติเห็นชอบหลักการปรับปรุง พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ภายหลังจากรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

1.4 สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (“ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ”) เพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายจากผู้ลงทุน ผู้ออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล ผู้ประกอบการฯ และผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามกระบวนการจัดทำหลักเกณฑ์ โดยจะนำผลการรับฟังความคิดเห็นที่ได้รับไปประกอบการพิจารณาต่อไป

2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ

2.1 เพื่อให้การกำกับดูแลการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลและการประกอบธุรกิจภายใต้ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ มีความเหมาะสมตามลักษณะและความเสี่ยงของสินทรัพย์ดิจิทัลแต่ละประเภท

³ หากเห็นว่าเปิดเผยข้อมูลไม่เพียงพอหรือไม่ถูกต้อง สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจสั่งให้เปิดเผย/แก้ไขข้อมูล และ/หรือระงับการเสนอขาย รวมทั้งสั่งให้ดำเนินการให้ประชาชนทราบถึงการเปิดเผย/แก้ไขข้อมูล

⁴ กำกับดูแลผ่านการให้ใบอนุญาตและกำหนดหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจ

2.2 เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการ same activity, same risk, same regulatory outcome และมีวิธีการกำกับดูแลที่เป็นสากลสอดคล้องกับแนวทางต่างประเทศ

2.3 เพื่อสร้างความไว้วางใจและความเชื่อมั่น (trust and confidence) ให้กับผู้ลงทุน ผู้ออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล ผู้ประกอบธุรกิจฯ และผู้ที่เกี่ยวข้องในตลาดสินทรัพย์ดิจิทัล

3. ร่างกฎหมายที่เปิดรับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ (เอกสารแนบ) โดยได้ปรับปรุงหลักการตามที่ได้รับฟังความคิดเห็นในวันที่ 22 กันยายน 2566 ถึงวันที่ 23 ตุลาคม 2566 โดยมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

3.1 ขอบเขตนิยามสินทรัพย์ดิจิทัล

3.1.1 นิยาม “สินทรัพย์ดิจิทัล” ยังคงมีลักษณะเป็น “crypto asset” ตามแนวทางสากล โดยมีลักษณะร่วมพื้นฐาน 4 ประการ (4 key elements)⁵ รวมถึงให้อำนาจคณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนดประเภทสินทรัพย์ดิจิทัลที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล (positive list) ใดๆก็ได้ ในครั้งนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเสนอปรับปรุงหลักการกำหนดนิยาม “สินทรัพย์ดิจิทัล” บางประการภายหลังการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังนี้

(1) crypto asset สามารถใช้กลไกของ DLTs หรือเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์อื่นใด ในลักษณะ tech-neutral แทนที่การพิจารณาความหมายของ crypto asset จากเรื่อง technology usage เป็นหลัก เพื่อให้นิยามดังกล่าวมีความยืดหยุ่นและสามารถรองรับพัฒนาการของเทคโนโลยีต่อไปได้ในอนาคต

(2) crypto asset เป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ (economic value) ซึ่งมูลค่าดังกล่าวอาจสะท้อนจากการทำธุรกรรมระหว่างบุคคล องค์กรธุรกิจและองค์กรอื่น ๆ หรือจากมูลค่าที่อาจสร้างผลตอบแทนหรือรายได้ในอนาคต เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับลักษณะของสินทรัพย์ดิจิทัลที่อยู่ภายใต้ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ซึ่งไม่ประสงค์จะให้รวมถึงหน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ไม่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจและสำนักงาน ก.ล.ต. ไม่มีความจำเป็นต้องกำกับดูแล⁶

(3) crypto asset ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสื่อกลางในการแลกเปลี่ยน เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใด หรือแลกเปลี่ยนระหว่างสินทรัพย์ดิจิทัล หรือเพื่อกำหนดสิทธิของบุคคลในการได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใดที่มีความเฉพาะเจาะจง รวมถึงเพื่อวัตถุประสงค์อื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัลของสำนักงาน ก.ล.ต.

⁵ อ้างแล้ว เชงอรธ 2

⁶ เช่น native token ประจำ blockchain ที่ถูกสร้างขึ้นเพื่อใช้ประโยชน์ในการบันทึกข้อมูลภายใน blockchain แต่ไม่ได้ถูกนำมาซื้อขายเชิงพาณิชย์และไม่ได้มีลักษณะเป็น financial product

และการปฏิบัติตามกฎหมายของผู้ออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลและผู้ประกอบธุรกิจฯ รวมทั้งมีความยืดหยุ่นเพียงพอในการรองรับพัฒนาการของสินทรัพย์ดิจิทัลที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

3.1.2 การกำหนดประเภทสินทรัพย์ดิจิทัลที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล (positive list)

เพื่อให้สำนักงาน ก.ล.ต. สามารถกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัลได้สอดคล้องกับหลักการ same activity, same risk, same regulatory outcome และสอดคล้องกับผลการรับฟังความคิดเห็น สำนักงาน ก.ล.ต. จึงเสนอปรับปรุง positive list ของสินทรัพย์ดิจิทัลที่จะกำกับดูแลภายใต้กรอบของนิยามสินทรัพย์ดิจิทัลที่เสนอปรับปรุงใหม่ โดยมีตัวอย่างของสินทรัพย์ดิจิทัลที่ควรประกาศกำหนดเพื่อให้มีการกำกับดูแล ดังนี้

(1) สินทรัพย์ดิจิทัลประจำเครือข่ายบล็อกเชน (blockchain) ซึ่งสามารถทำธุรกรรมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นบน blockchain (native coin)⁷ เช่น ใช้เป็นค่าธรรมเนียมเครือข่าย (gas fee) เป็นต้น

(2) สินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ประจำในโครงการที่ให้บริการในลักษณะ Centralized Finance (CeFi) หรือ Decentralized Finance (DeFi)

(3) สินทรัพย์ดิจิทัลที่ใช้ประจำแพลตฟอร์มของผู้ประกอบธุรกิจฯ (เช่น exchange token เป็นต้น)

(4) stablecoin⁸ ที่มีการตรึงมูลค่า (peg) ไว้กับสินทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคง หรือมีสินทรัพย์อ้างอิง (asset-backed stablecoin)⁹

(5) สินทรัพย์ดิจิทัลประเภทอื่น ๆ ที่สำนักงาน ก.ล.ต. มีความจำเป็นในการกำกับดูแล ซึ่งคณะกรรมการ ก.ล.ต. สามารถกำหนดในลักษณะ positive list ได้

จากหลักการที่เสนอข้างต้น สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเสนอปรับปรุงถ้อยคำทางกฎหมายของนิยาม “สินทรัพย์ดิจิทัล” ดังนี้

นิยามสินทรัพย์ดิจิทัลที่เสนอปรับปรุง
<p>“หน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่มีราคาและอาจถือเอาได้ ซึ่งถูกสร้างขึ้นบนระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ด้วยเทคโนโลยีแบบกระจายศูนย์ (Distributed Ledger Technology) หรือเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์อื่นใด เพื่อเป็นสื่อกลางในการแลกเปลี่ยนเพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใด หรือแลกเปลี่ยนระหว่างสินทรัพย์ดิจิทัล หรือเพื่อกำหนดสิทธิของบุคคลในการได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใดที่มีความเฉพาะเจาะจง โดยมีการควบคุมสิทธิเกี่ยวกับการสร้าง</p>

⁷ เช่น เหรียญ Bitcoin ที่ใช้ในการทำธุรกรรมบน Bitcoin blockchain เหรียญ Ether ที่ใช้ในการชำระ gas fee สำหรับธุรกรรมที่เกิดบน Ethereum blockchain เป็นต้น

⁸ เพื่อให้การกำกับดูแล stablecoin บางลักษณะ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับลักษณะและความเสี่ยงของ stablecoin สำนักงาน ก.ล.ต. อาจดำเนินการหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมได้

⁹ เช่น เหรียญ Tether ที่มี reserve asset เป็นเงินสดดอลลาร์สหรัฐ พันธบัตรรัฐบาลสหรัฐอเมริกา ตราสารหนี้ระยะสั้น และบัตรเงินฝาก เป็นต้น

นิยามสินทรัพย์ดิจิทัลที่เสนอปรับปรุง	
การจำหน่าย จ่าย โอน จนถึงการยกเลิกหรือทำลายหน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด”	
หลักการ	นิยาม
1. digital representation + intangible asset	หน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์...ซึ่งถูกสร้างขึ้นบนระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์
2. economic value	ที่มีราคาและอาจถือเอาได้
3. tech-neutral	ด้วยเทคโนโลยีแบบกระจายศูนย์ (DLTs) หรือเทคโนโลยีทางอิเล็กทรอนิกส์อื่นใด
4. right to control + transferable	โดยมีการควบคุมสิทธิเกี่ยวกับการสร้าง การจำหน่าย จ่าย โอน จนถึงการยกเลิกหรือทำลายหน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้น
5. อำนาจคณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนด positive list	ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด
6. ลักษณะ cryptocurrency/utility token ¹⁰	เพื่อเป็นสื่อกลางในการแลกเปลี่ยนเพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใด หรือแลกเปลี่ยนระหว่างสินทรัพย์ดิจิทัล หรือเพื่อกำหนดสิทธิของบุคคลในการได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใด

ทั้งนี้ ในกรณีผลิตภัณฑ์ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามกฎหมายอื่น เพียงแต่มีการใช้เทคโนโลยีเปลี่ยนแปลงจากรูปแบบดั้งเดิม (เช่น เอกสาร/กระดาษ) ให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัลหรืออิเล็กทรอนิกส์ เช่น หลักทรัพย์ ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 (“พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ”) สัญญาซื้อขายล่วงหน้า ตามพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. 2546 เงินตราและเงินตราต่างประเทศ หรือผลิตภัณฑ์ทางการเงินอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมายเฉพาะ เช่น Central Bank Digital Currency : CBDC e-money prepaid และ e-insurance เป็นต้น รวมทั้งการแปลงทรัพย์สินกลุ่ม consumptive หรือเอกสารให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล เช่น e-voucher e-point งานศิลปะ หรือ e-ticket เป็นต้น จะมีการกำหนดยกเว้นการกำกับดูแลตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (exclusion) เนื่องจากมีการกำกับดูแลตามกฎหมายอื่นอยู่แล้ว เพื่อไม่ให้เกิดการกำกับดูแลที่ซ้ำซ้อนและเกิดภาระต่อผู้ใช้งาน

3.2 หลักการเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลในตลาดแรก

3.2.1 คุณสมบัติผู้ออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล (“issuer”) และลักษณะของโครงการและแผนงานเกี่ยวกับการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล

¹⁰ โดยจะมีการกำหนด positive list สำหรับ utility token ที่จะกำกับดูแล เช่น เหรียญประจำ blockchain (native coin) เป็นต้น

(1) issuer ต้องเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด โดยต้องมีคุณสมบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

(2) กรรมการ ผู้บริหาร และผู้มีอำนาจควบคุมกิจการของ issuer ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามที่แสดงถึงการขาดความเหมาะสมที่จะได้รับความไว้วางใจ ให้บริหารจัดการกิจการที่เสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลต่อประชาชน โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

(3) issuer แสดงได้ว่ามีฐานะทางการเงิน รายละเอียดโครงการ และแผนดำเนินงานเกี่ยวกับการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

3.2.2 หลักการกำกับดูแลการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลต่อประชาชน

(1) กำหนดหลักเกณฑ์การออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล โดยต้องมีการยื่นแบบ filing และร่างหนังสือชี้ชวน ผ่านศูนย์ข้อมูลกลางที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด ซึ่งเป็นหลักการแบบ disclosure based แทนการขออนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต. และยกเลิกการกำหนดให้ต้องเสนอขายผ่าน ICO portal โดยมีรายละเอียดขั้นตอนของการยื่นแบบ filing และร่างหนังสือชี้ชวนดังนี้

(1.1) ขั้นตอนการยื่นแบบ filing และร่างหนังสือชี้ชวน เพื่อเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลต่อประชาชน โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ให้ issuer ยื่นแบบ filing และร่างหนังสือชี้ชวน พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ผ่านระบบศูนย์ข้อมูลกลางที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด และชำระค่าธรรมเนียมต่อสำนักงาน ก.ล.ต.

- กำหนดให้ issuer เปิดเผยแพร่ข้อมูลแบบ filing และร่างหนังสือชี้ชวนผ่านระบบศูนย์ข้อมูลกลางที่สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนด ก่อนการเสนอขายต่อประชาชนตามระยะเวลาที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด เพื่อให้ผู้ลงทุนได้มีโอกาสอ่านและทำความเข้าใจข้อมูลการเสนอขาย crypto asset ในแบบ filing ดังกล่าวก่อนการเสนอขายต่อประชาชน

- การเสนอขายจะกระทำต่อเมื่อแบบ filing มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ การมีผลใช้บังคับของแบบ filing มิได้เป็นการแสดงว่าคณะกรรมการ ก.ล.ต. และสำนักงาน ก.ล.ต. ได้รับรองถึงความถูกต้องของแบบ filing หรือได้ประกันราคาของสินทรัพย์ดิจิทัลที่เสนอขาย

(1.2) อำนาจของสำนักงาน ก.ล.ต.

- ภายหลังจากวันที่แบบ filing มีผลใช้บังคับ หากสำนักงาน ก.ล.ต. ตรวจพบข้อความหรือรายการในแบบ filing เป็นเท็จ หรือขาดข้อมูลที่ควรต้องแจ้งในสาระสำคัญ สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจสั่งระงับการมีผลใช้บังคับของแบบ filing และเพิกถอนการยื่นแบบ filing และร่างหนังสือชี้ชวนตามข้อ (1.1) รวมถึงระงับการเสนอขายนั้นได้ในทันที

- ภายหลังจากวันที่แบบ filing มีผลใช้บังคับ หากสำนักงาน ก.ล.ต. ตรวจพบข้อความหรือรายการในแบบ filing คลาดเคลื่อนในสาระสำคัญ หรือมีเหตุการณ์

ที่มีผลให้ข้อมูลในแบบ filing และหนังสือชี้ชวนเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อ การตัดสินใจในการลงทุนของผู้ลงทุน สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจสั่งระงับการมีผลใช้บังคับของแบบ filing เป็นการชั่วคราว จนกว่า issuer จะได้มีการดำเนินการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้องและดำเนินการอื่นใดตามที่ สำนักงาน ก.ล.ต. กำหนดเพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงการแก้ไขข้อมูลดังกล่าว และหาก issuer ไม่ดำเนินการตามที่กำหนด ให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจสั่งเพิกถอนการเสนอขายนั้นได้

- หากสำนักงาน ก.ล.ต. ตรวจสอบข้อความหรือรายการ ในแบบ filing ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนนอกเหนือจากกรณีตามข้อก่อนหน้า ให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจสั่งระงับการมีผลใช้บังคับของแบบ filing จนกว่า issuer จะได้มีการดำเนินการแก้ไขข้อมูล ให้ถูกต้อง

(2) คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีอำนาจกำหนดประเภทหรือลักษณะ ของการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการ ออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล

(3) ให้นำความในมาตรา 82 มาตรา 83 มาตรา 84 มาตรา 85 มาตรา 86 และมาตรา 89/20 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ มาใช้บังคับกับการเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลโดยอนุโลม

3.2.3 การรายงานข้อมูลภายหลังการเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล (ongoing)

issuer ต้องจัดทำและส่งข้อมูลรายงานเกี่ยวกับผลการดำเนินงาน และฐานะการเงิน รวมทั้งข้อมูลใด ๆ ที่อาจมีผลต่อสิทธิประโยชน์ของผู้ถือสินทรัพย์ดิจิทัล หรือต่อ การตัดสินใจลงทุนหรือต่อการเปลี่ยนแปลงในราคาหรือมูลค่าของสินทรัพย์ดิจิทัลต่อสำนักงาน ก.ล.ต. ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

3.3 หลักการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจฯ

ในการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจฯ ในตลาดรอง สำนักงาน ก.ล.ต. ยังคงหลักการ ตามที่ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ กำหนดในปัจจุบัน โดยกำกับดูแลผ่านการให้ใบอนุญาตและกำหนด หลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจ เพื่อเป็นการให้ความคุ้มครองผู้ลงทุนเช่นเดิม โดยเสนอปรับปรุงดังนี้

3.3.1 ปรับปรุงประเภทใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล จากเดิม แบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ ประเภทคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล ให้ปรับปรุงเป็นประเภท สินทรัพย์ดิจิทัลเพียงประเภทเดียว และกำหนดหลักการเพื่อบริการเปลี่ยนใบอนุญาตและชดใช้ เยี่ยวาค่าธรรมเนียมให้กับผู้ประกอบการฯ ให้สอดคล้องกับนิยามสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ปรับปรุง ตามข้อ 3.1

3.3.2 การกำหนดห้ามผู้ประกอบการฯ นำสินทรัพย์ดิจิทัลมาใช้เป็นสื่อกลาง ในการชำระค่าสินค้าและบริการ (“means of payment”) หรือให้บริการหรือกระทำการอันมีลักษณะ ที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมการชำระค่าสินค้าหรือบริการด้วยสินทรัพย์ดิจิทัลในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

3.3.3 เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่ไว้ใน พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจฯ มีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่น่าเชื่อถือและเหมาะสมแก่การประกอบธุรกิจ สิ้นทรัพย์ดิจิทัล โดยกำหนดให้บุคคลที่ถือหุ้นในผู้ประกอบการธุรกิจฯ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละ 10 ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบการธุรกิจฯ เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด โดยผู้ประกอบการธุรกิจฯ ต้องดำเนินการให้บุคคลดังกล่าว เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. และกำหนดให้ในกรณีที่มีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ซึ่งไม่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.ล.ต. ไม่สามารถใช้สิทธิออกเสียงในที่ประชุมผู้ถือหุ้น และไม่มีสิทธิได้รับเงินปันผล ซึ่งการเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว จะทำให้การกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้ประกอบการธุรกิจฯ สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกับผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัทหลักทรัพย์ ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ไปก่อนหน้านี้แล้ว

ทั้งนี้ หลักการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจฯ ยังคงมีหลักการเป็นไปตามหมวด 4 ธุรกิจสิ้นทรัพย์ดิจิทัล หมวด 5 การเลิกประกอบธุรกิจ การเพิกถอนการอนุญาตประกอบธุรกิจและการห้ามการทำธุรกรรมของ พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ ฉบับปัจจุบัน

3.4 หลักการปรับปรุงการกำกับดูแลในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

3.4.1 แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำหนดลักษณะต้องห้ามและให้สำนักงาน ก.ล.ต. มีอำนาจให้ความเห็นชอบบุคคลที่มีได้มีตำแหน่งเป็นกรรมการหรือผู้บริหาร แต่เข้ามามีอำนาจในการบริหารจัดการกิจการของผู้ประกอบการธุรกิจฯ โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 29 แห่ง พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ ในทำนองเดียวกับมาตรา 103 และมาตรา 104 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ

3.4.2 ปรับปรุงบทกำหนดโทษในส่วนที่เกี่ยวข้องตาม พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ ในหมวด 8 โทษทางอาญา และหมวด 9 มาตรการลงโทษทางแพ่ง ให้สอดคล้องกับการปรับปรุง พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ ตามที่ได้เสนอหลักการตามข้อ 3.2 ข้อ 3.3 และข้อ 3.4 และให้เทียบเคียงได้กับ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. ได้เสนอแก้ไขไปก่อนหน้านี้ เช่น การปรับเปลี่ยนโทษอาญาที่มีอัตราโทษปรับสถานเดียวเป็นโทษปรับทางพินัย การแยกบทกำหนดโทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยนิติบุคคล โดยให้กรรมการหรือบุคคลที่ต้องรับผิดชอบของนิติบุคคลนั้นมีบทกำหนดโทษแยกจากนิติบุคคล เป็นต้น

3.4.3 กำหนดบทบัญญัติเรื่องอายุความในการดำเนินคดีสำหรับความผิดตาม พ.ร.ก. สิ้นทรัพย์ดิจิทัลฯ ที่มีโทษปรับสถานเดียว ให้มีอายุความเช่นเดียวกับมาตรา 316/1 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ กล่าวคือ ให้มีอายุความ 1 ปี โดยเริ่มนับตั้งแต่วันที่สำนักงาน ก.ล.ต. วินิจฉัยว่ามีกระทำความผิดเกิดขึ้นหรือรู้ตัวผู้กระทำความผิด แต่ต้องไม่เกินกว่า 5 ปีนับแต่วันที่มีการกระทำความผิดนั้น

3.4.4 ปรับปรุงบทบัญญัติอื่น ๆ ที่อาจมีถ้อยคำไม่สอดคล้องกับหลักการที่เสนอ เช่น คำว่า “โทเคนดิจิทัล” “คริปโทเคอร์เรนซี” หรือ “ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล” เป็นต้น โดยปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการกำกับดูแลที่เสนอ

3.4.5 กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกรณีการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จหรืออยู่ในระหว่างกระบวนการออกเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล รวมทั้งรองรับการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว หรืออยู่ในระหว่างกระบวนการขออนุญาตก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ จะมีผลใช้บังคับ เพื่อให้เกิดความราบรื่นและไม่สร้างภาระแก่ภาคเอกชน

4. ผู้ที่เกี่ยวข้อง/บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่เกิดขึ้น

การปรับปรุงหลักการ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ตามข้อ 3 มีบุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ ดังนี้

บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ	ผลกระทบเชิงบวก	ผลกระทบเชิงลบ
1. ผู้ลงทุน/ผู้ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล	<ul style="list-style-type: none"> ได้รับความคุ้มครองอย่างเหมาะสมตามลักษณะและความเสี่ยงของสินทรัพย์ดิจิทัลแต่ละประเภท ได้รับข้อมูลสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างเพียงพอเพื่อประกอบการตัดสินใจลงทุน โดยสามารถตรวจสอบและค้นหาข้อมูลของสินทรัพย์ดิจิทัลที่ออกและเสนอขายในตลาดแรกได้ 	-
2. ผู้ออกและเสนอขาย (issuer)	-	<ul style="list-style-type: none"> มีภาระหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการและการเสนอขายตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. กำหนด
3. ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO portal)	-	- (ยังคงสามารถให้บริการ investment token โดยย้ายไปอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์)

บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ	ผลกระทบเชิงบวก	ผลกระทบเชิงลบ
		และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ที่มีการปรับปรุงแก้ไข)
4. ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ฯ	<ul style="list-style-type: none"> ผู้ประกอบธุรกิจมีความน่าเชื่อถือและมีการประกอบธุรกิจที่เหมาะสมมากขึ้น 	<ul style="list-style-type: none"> กรรมการ ผู้บริหารผู้มีอำนาจในการบริหารจัดการของผู้ประกอบธุรกิจ และผู้ถือหุ้นรายใหญ่มีหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายเพิ่มเติม
5. สำนักงาน ก.ล.ต.	<ul style="list-style-type: none"> สามารถกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัลได้อย่างเหมาะสมตามลักษณะและความเสี่ยงของสินทรัพย์ดิจิทัลแต่ละประเภทให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการกำกับดูแลตามกฎหมายบนหลักการ same activity, same risk, same regulatory outcome 	-

5. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือ การกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

เนื่องจากการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลมีความเสี่ยงและมีพัฒนาการอย่างรวดเร็ว การปรับปรุง พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ โดยคงหลักการกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจฯ ต้องขออนุญาต เพื่อประกอบธุรกิจตามข้อ 3.3 จึงมีความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต เพื่อให้สำนักงาน ก.ล.ต. สามารถติดตามการประกอบธุรกิจได้อย่างใกล้ชิดและมีประสิทธิภาพ

ในส่วนของการกำหนดโทษอาญาเพิ่มเติมสำหรับกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลผู้มีอำนาจในการสั่งการของผู้ประกอบธุรกิจฯ ที่กระทำความผิด โดยเกิดจากการสั่งการ หรือการกระทำของบุคคลดังกล่าว หรือการไม่สั่งการหรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ของบุคคลนั้น เป็นการปรับปรุงบทกำหนดโทษเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติลักษณะเดียวกันตามมาตรา 283 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ เพื่อให้การกำกับดูแลสอดคล้องกัน

แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจ
สินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

ข้อมูลทั่วไป

อาชีพ/สถานะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ผู้ออก/ประสงค์จะออกโทเคนดิจิทัล | <input type="checkbox"/> ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล |
| <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล | <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์ |
| <input type="checkbox"/> ธนาคารพาณิชย์ | <input type="checkbox"/> ที่ปรึกษากฎหมาย |
| <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุน | <input type="checkbox"/> อื่น ๆ (ระบุ) _____ |

ชื่อ - นามสกุล _____

บริษัท/องค์กร _____ ตำแหน่ง _____

โทรศัพท์/อีเมล _____

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พิจารณาประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประโยชน์ในการติดต่อกลับเพื่อขอข้อมูลประกอบเอกสารรับฟังความคิดเห็นของท่านเพิ่มเติม โดยสำนักงาน ก.ล.ต. คำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลและเคารพสิทธิความเป็นส่วนตัวของท่าน จึงขอให้ท่านอ่านและทำความเข้าใจนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล [Privacy Policy](#) แล้วจึงพิจารณาให้ความยินยอมให้สำนักงาน ก.ล.ต. ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน

- ยินยอม ไม่ยินยอม

กรณีต้องการยกเลิกความยินยอมหรือขอใช้สิทธิ โปรดติดต่อไปที่ email : DPO@sec.or.th

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไป

ฝ่ายนโยบายสินทรัพย์ดิจิทัล สำนักงาน ก.ล.ต.

เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207

หรือ email : pinyapat@sec.or.th หรือ dpsec@sec.or.th

*** สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ ***

แบบสำรวจความคิดเห็น

ความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายในความรับผิดชอบของสำนักงาน ก.ล.ต. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561		
1. การปรับปรุงขอบเขตนิยามสินทรัพย์ดิจิทัลตามข้อ 3.1	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
1.1 กำหนดนิยามสินทรัพย์ดิจิทัลตามข้อ 3.1.1 ¹¹	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
1.2 การกำหนดประเภทสินทรัพย์ดิจิทัลที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล (positive list) ตามข้อ 3.1.2 ¹²	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/>		
2. การปรับปรุงหลักเกณฑ์การเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลในตลาดแรกตามข้อ 3.2¹³	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
2.1 การกำหนดคุณสมบัติผู้ออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล (issuer) และลักษณะของโครงการและแผนงานเกี่ยวกับการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลตามข้อ 3.2.1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.2 การกำหนดหลักการกำกับดูแลการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลต่อประชาชนตามข้อ 3.2.2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.3 การกำหนดหน้าที่การรายงานข้อมูลภายหลังการเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล (ongoing) ตามข้อ 3.2.3	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/>		

¹¹ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3

¹² แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 3 มาตรา 5 และเพิ่มเติมมาตรา 37/1

¹³ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 16 - มาตรา 23

3. การปรับปรุงหลักการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจฯ ตามข้อ 3.3	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
3.1 การปรับปรุงประเภทใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล จากเดิมแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ ประเภทคริปโทเคอร์เรนซีและ โทเคนดิจิทัล ให้ปรับปรุงเป็นประเภทสินทรัพย์ดิจิทัลเพียงประเภทเดียว ตามข้อ 3.3.1	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.2 การกำหนดห้ามผู้ประกอบการธุรกิจฯ นำสินทรัพย์ดิจิทัลมาใช้เป็น means of payment หรือให้บริการหรือกระทำการอันมีลักษณะที่เป็น การสนับสนุนหรือส่งเสริมการชำระค่าสินค้าหรือบริการด้วยสินทรัพย์ ดิจิทัลในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศ กำหนดตามข้อ 3.3.2 ¹⁴	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3 การเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำกับดูแลผู้ถือหุ้นรายใหญ่ไว้ใน พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจฯ มีหน้าที่ดำรงไว้ซึ่งผู้ถือหุ้น รายใหญ่ที่เป็นที่น่าเชื่อถือและเหมาะสมแก่การประกอบธุรกิจสินทรัพย์ ดิจิทัลตามข้อ 3.3.3 ¹⁵	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม 		
4. การปรับปรุงหลักการกำกับดูแลในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามข้อ 3.4	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
4.1 แก้ไขบทบัญญัติเพื่อกำกับดูแลบุคคลที่มีตำแหน่งเป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร แต่เข้ามามีอำนาจในการบริหารจัดการกิจการของผู้ประกอบการธุรกิจฯ ตามข้อ 3.4.1 ¹⁶	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

¹⁴ เพิ่มเติมมาตรา 30/1

¹⁵ เพิ่มเติมมาตรา 29/1 และมาตรา 29/2

¹⁶ แก้ไขมาตรา 28 และมาตรา 29

4. การปรับปรุงหลักการกำกับดูแลในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามข้อ 3.4 (ต่อ)	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
4.2 ปรับปรุงบทกำหนดโทษในส่วนที่เกี่ยวข้องตาม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ในหมวด 8 โทษทางอาญา และหมวด 9 มาตรการลงโทษทางแพ่ง ให้สอดคล้องกับการปรับปรุง พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ตามที่ได้เสนอหลักการตามข้อ 3.2 ข้อ 3.3 และข้อ 3.4 และให้เทียบเคียงได้กับ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ตามข้อ 3.4.2 ¹⁷	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.3 กำหนดบทบัญญัติเรื่องอายุความในการดำเนินคดีสำหรับความผิดตาม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ที่มีโทษปรับสถานเดียวให้มีอายุความเช่นเดียวกับมาตรา 316/1 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ตามข้อ 3.4.3 ¹⁸	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.4 ปรับปรุงบทบัญญัติอื่น ๆ ที่อาจมีถ้อยคำไม่สอดคล้องกับหลักการที่เสนอ เช่น คำว่า “โทเคนดิจิทัล” “คริปโทเคอร์เรนซี” หรือ “ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล” เป็นต้น โดยปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการกำกับดูแลที่เสนอตามข้อ 3.4.4 ¹⁹	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.5 กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกรณีการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จหรืออยู่ในระหว่างกระบวนการออกและเสนอขายสินทรัพย์ดิจิทัล รวมทั้งรองรับการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว หรืออยู่ในระหว่างกระบวนการขออนุญาตก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ จะมีผลบังคับใช้ตามข้อ 3.4.5	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม <hr/> <hr/> <hr/>		

¹⁷ แก้ไขมาตรา 57 มาตรา 59 ถึงมาตรา 65 รวมทั้งมาตรา 67 และมาตรา 94 เพิ่มเติมมาตรา 67/1 ยกเลิกมาตรา 58 และเพิ่มเติมหมวด 8/1 โทษปรับเป็นพินัย

¹⁸ เพิ่มเติมมาตรา 94/1

¹⁹ แก้ไขมาตรา 6 มาตรา 7 มาตรา 9 มาตรา 10 มาตรา 39 ถึงมาตรา 44 รวมทั้งมาตรา 51 มาตรา 74(3) มาตรา 89 และมาตรา 98(4)