

## เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อนาคต. 39/2567

เรื่อง การปรับปรุงประกาศกระทรวงการคลังและประกาศที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อสนับสนุนโทเคนดิจิทัลเพื่อการลงทุน และการห้ามบริษัทหลักทรัพย์ให้บริการ  
คริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัลเพื่อการใช้ประโยชน์

เผยแพร่เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2567

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง  
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก  
เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. ([www.sec.or.th](http://www.sec.or.th)) และระบบกลางทางกฎหมาย  
([law.go.th](http://law.go.th))

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 14 ตุลาคม 2567

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะหรือติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จาก  
เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ดังนี้

1. นายจิรภัทร์ ตั้งคุรุรักษ์ โทรศัพท 0-2263-6528 อีเมล [jirapat@sec.or.th](mailto:jirapat@sec.or.th)
2. นายธนพัทธ์ คณาวิวัฒน์ โทรศัพท 0-2033-4684 อีเมล [thanapatk@sec.or.th](mailto:thanapatk@sec.or.th)

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น  
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์  
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900  
โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร: 0-2033-9660 email: [info@sec.or.th](mailto:info@sec.or.th)

## 1. ที่มา

1.1 สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 (“พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ”) เพื่อรองรับการย้ายโทเคนดิจิทัลเพื่อการลงทุน (“Investment token”)<sup>1</sup> และผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ตามพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (“พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ”) มากำกับดูแลภายใต้ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ เพื่อให้การกำกับดูแลสอดคล้องกับลักษณะและความเสี่ยงของผลิตภัณฑ์และบริการ โดยปัจจุบันร่าง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา นอกจากนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างปรับปรุง พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ เพื่อให้การกำกับดูแลมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับแนวทางกำกับดูแลในต่างประเทศ โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมาย โดยคาดว่าจะเสนอร่างกฎหมายต่อกระทรวงการคลังภายในไตรมาส 4/2567

1.2 คณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ 17/2566 เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2566 มีมติเห็นชอบแนวทางกำกับดูแลบริษัทหลักทรัพย์ (“บล.”) ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล โดยกำหนดให้ บล. ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจเกี่ยวกับคริปโทเคอร์เรนซี (“Cryptocurrency”) และโทเคนดิจิทัลเพื่อการใช้ประโยชน์ (“Utility token”)<sup>2</sup> ต้องแยกนิติบุคคล (“entity”) ในการให้บริการสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทดังกล่าว เนื่องจากเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีความเสี่ยงสูงและผู้ลงทุนด้าน traditional อาจไม่เข้าใจลักษณะและความเสี่ยงของสินทรัพย์ดิจิทัลดังกล่าว โดยให้สำนักงาน ก.ล.ต. ดำเนินการแก้ไขประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การอนุญาตการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (“ประกาศกระทรวงการคลังฯ”) เพื่อห้าม บล. ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ Cryptocurrency และ Utility token<sup>3</sup> (บล. ยังคงสามารถให้บริการ Investment token ได้โดยไม่ต้องแยก entity)<sup>4</sup>

1.3 ปัจจุบันสำนักงาน ก.ล.ต. มีนโยบายในการส่งเสริม Investment token มาใช้เป็นเครื่องมือในการระดมทุน อย่างไรก็ตาม สำนักงาน ก.ล.ต. พบว่า การส่งเสริม Investment token ในปัจจุบันมีข้อจำกัดในเรื่องจำนวนผู้ลงทุน และสภาพคล่องในการซื้อขายแลกเปลี่ยน Investment token ในตลาดรอง โดย Investment token มีการซื้อขายหรือทำธุรกรรมผ่านศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล (“DA Exchange”) และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องในปริมาณไม่มากและมีสภาพคล่องต่ำ (liquidity)

<sup>1</sup> รวมถึง Investment token ที่ให้สิทธิแก่ผู้ถือในการได้มาซึ่งสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใดที่เฉพาะเจาะจงด้วย

<sup>2</sup> ได้แก่ Utility token ที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการอุปโภคบริโภคหรือเป็นการรับรอง (certificate) หรือแทนเอกสารสิทธิ (“Utility token กลุ่มที่ 2”) โดย Utility token ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อการอุปโภคบริโภคหรือเป็นการรับรอง (certificate) หรือแทนเอกสารสิทธิ (Utility token กลุ่มที่ 1) ได้รับยกเว้นการกำกับดูแลตาม พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ เมื่อเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด

<sup>3</sup> สำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างปรับปรุงร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศเกี่ยวกับการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยห้ามผู้ประกอบการสินทรัพย์ดิจิทัลที่ให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token ขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวง และร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ 23 กรกฎาคม 2567 ถึงวันที่ 7 สิงหาคม 2567 (รายละเอียดตามเอกสารรับฟังความคิดเห็นเลขที่ อนป. 33/2567 เรื่อง ร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศเกี่ยวกับการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า)

<sup>4</sup> เมื่อมีการแก้ไข พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ แล้วเสร็จ Investment token จะเป็นหลักทรัพย์ภายใต้ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ทำให้ บล. สามารถให้บริการ Investment token ได้ภายใต้ใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์โดยเพิ่มเติม (activate) ระบบงานที่เกี่ยวข้องกับ Investment token

ส่งผลให้ Investment token มีความน่าสนใจน้อยลง อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน บล. ซึ่งมีช่องทางการเข้าถึงและอำนวยความสะดวกแก่ลูกค้า และสามารถช่วยส่งเสริมให้ผู้ลงทุนสามารถเข้าถึง Investment token และช่วยเพิ่มปริมาณการซื้อขายในตลาดรองได้ แต่ในปัจจุบันมี บล. ที่สนใจเข้ามาให้บริการ Investment token จำนวนไม่มาก คณะกรรมการ ก.ล.ต. ในการประชุมครั้งที่ 5/2567 เมื่อวันที่ 4 เมษายน 2567 จึงมีมติเห็นชอบแนวทางการสนับสนุน Investment token ก่อนการแก้ไข พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ แล้วเสร็จ เพื่อให้ ecosystem ของตลาด Investment token มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในส่วนของช่องทางการเสนอขายและการเข้าถึงผู้ลงทุนทั้งในตลาดแรกและตลาดรอง<sup>5</sup>

ในการนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นฉบับนี้ เพื่อเปิดรับฟังความคิดเห็น (public hearing) ต่อแนวทางสนับสนุน Investment token และการห้าม บล. ให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token รวมทั้งร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ และประกาศที่เกี่ยวข้อง โดยจะนำผลการรับฟังความคิดเห็นที่ได้รับไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศดังกล่าวต่อไป

## 2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ

2.1 เพื่อส่งเสริมให้กลไกของตลาด Investment token ทั้งในตลาดแรกและตลาดรอง มีความสมบูรณ์และเข้มแข็งยิ่งขึ้น เพื่อเป็นทางเลือกในการระดมทุนที่มีประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ โดยสนับสนุนให้ บล. และบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน (“บลจ.”) เข้ามาเป็นผู้เล่นในตลาด Investment token ในระหว่างที่การแก้ไข พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ยังไม่แล้วเสร็จ (ก่อนย้าย Investment token มากำกับดูแลภายใต้ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ)

2.2 เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับผู้ลงทุนในด้าน traditional ซึ่งอาจขาดความเข้าใจเกี่ยวกับลักษณะและความเสี่ยงของ Cryptocurrency และ Utility token

## 3. หลักการที่เสนอ

### 3.1 การสนับสนุน Investment token โดยเพิ่มช่องทางเข้าถึงผู้ลงทุน

3.1.1 ปรับปรุงกระบวนการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเพื่อรองรับ บล. ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจนายหน้าซื้อขาย ผู้ค้า และที่ปรึกษาการลงทุนใน Investment token<sup>6</sup> (ปรับปรุงประกาศกระทรวงการคลังฯ) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

<sup>5</sup> สำนักงาน ก.ล.ต. มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อแนวทางสนับสนุน Investment token ในตลาดแรกในด้านการเพิ่มความยืดหยุ่นและประสิทธิภาพในการให้บริการของผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO portal) ระหว่างวันที่ 27 มิถุนายน 2567 ถึงวันที่ 12 กรกฎาคม 2567 ด้วย (รายละเอียดตามเอกสารรับฟังความคิดเห็น เลขที่ อสน. 28/2567 เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การมอบหมายงานให้บุคคลอื่นเป็นผู้รับดำเนินการ (outsourcing) ของผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO portal) และร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง)

<sup>6</sup> ไม่สามารถให้บริการสินทรัพย์ดิจิทัลประเภท Cryptocurrency และ Utility token ได้

### เงื่อนไขการขอรับใบอนุญาต<sup>7</sup>

(1) หากขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนายหน้าซื้อขาย Investment token ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการเป็นนายหน้าซื้อขายหลักทรัพย์<sup>8</sup>

(2) หากขอรับใบอนุญาตผู้ค้า Investment token ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการค้าหลักทรัพย์<sup>9</sup>

(3) หากขอรับใบอนุญาตที่ปรึกษา Investment token ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการเป็นที่ปรึกษาการลงทุน<sup>10</sup>

### คุณสมบัติของ บล. ที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาต<sup>11</sup>

(1) เป็น บล. และ

(ก) ในกรณีที่ขอรับใบอนุญาตประเภทการเป็นผู้ค้า Investment token ผู้ขอรับใบอนุญาต ต้องมิใช่บริษัทที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทการเป็นศูนย์ซื้อขาย Investment token

(ข) ต้องมิใช่บริษัทที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทการเป็นผู้ให้บริการรับฝากสินทรัพย์ดิจิทัล (“DA Custodian”)

(2) มีทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้วไม่น้อยกว่าจำนวนที่คณะกรรมการ ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

(3) ไม่เคยถูกรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ต. ปฏิเสธการให้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตในช่วงระยะเวลา 6 เดือนก่อนวันที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาต

(4) ไม่เป็นการยื่นคำขอรับใบอนุญาตแทนคำขอรับใบอนุญาตเดิม ซึ่งผู้ขอรับใบอนุญาตขอถอนเรื่องไปในระหว่างการพิจารณาในช่วงระยะเวลา 3 เดือนก่อนวันที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนี้

(5) ไม่อยู่ระหว่างถูกกล่าวโทษโดยสำนักงาน ก.ล.ต. หรืออยู่ระหว่างถูกดำเนินคดีอันเนื่องจากกรณีที่สำนักงาน ก.ล.ต. กล่าวโทษในความผิดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ธุรกิจหลักทรัพย์ หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่ได้รับจดทะเบียน

<sup>7</sup> ในกรณีที่ บล. ประสงค์จะประกอบธุรกิจศูนย์ซื้อขาย Investment token หรือกรณีที่ บล. ประสงค์จะประกอบธุรกิจโทเคนดิจิทัลเพื่อการลงทุนประเภทอื่น ๆ ซึ่งไม่ตรงกับประเภทใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ที่ได้รับจะต้องขอรับใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนปกติ

<sup>8</sup> ใบอนุญาตแบบ ก แบบ ข แบบ ง และแบบ จ หรือได้รับใบอนุญาต Broker (ใบเก่า)

<sup>9</sup> ใบอนุญาตแบบ ก แบบ ข แบบ ง และแบบ จ หรือได้รับใบอนุญาต Dealer (ใบเก่า)

<sup>10</sup> ใบอนุญาตแบบ ก แบบ ข และแบบ จ หรือได้รับใบอนุญาต Investment Advisor (ใบเก่าและใบเดี่ยว)

<sup>11</sup> คุณสมบัติข้อ (1) - (7) เป็นไปตามหลักเกณฑ์ปัจจุบัน

(6) ไม่เป็นผู้ที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ธุรกิจหลักทรัพย์ หรือธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่ได้รับจดทะเบียน เว้นแต่จะพ้นโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดนั้นมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปี

(7) กรรมการ ผู้บริหาร และผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ของผู้ขอรับใบอนุญาตต้อง

(ก) ไม่เป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทที่ถูกรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ก.ล.ต. ปฏิเสธการให้ใบอนุญาต ถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือในบริษัทที่ขอลงคำขอรับใบอนุญาต ภายในระยะเวลาตามที่กำหนดใน (3) หรือ (4) แล้วแต่กรณี

(ข) ไม่มีหรือเคยมีส่วนร่วม หรือสนับสนุนการกระทำของผู้ที่อยู่ระหว่างถูกกล่าวโทษหรือถูกดำเนินคดีในความผิดตาม (5)

(ค) ไม่มีหรือเคยมีส่วนร่วม หรือสนับสนุนการกระทำของผู้ที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดตาม (6) ไม่ว่าจะศาลจะมีคำพิพากษาให้รอลงโทษหรือไม่ เว้นแต่ผู้นั้นพ้นโทษ หรือพ้นจากการรอลงโทษมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปี

นอกจากนี้ ในการยื่นคำขอรับใบอนุญาต Investment token บล. จะต้องแสดงได้ว่าจะมีระบบงานเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ Investment token<sup>12</sup> (แล้วแต่กรณี) ดังนี้

(1) ระบบการดูแลรักษาสินทรัพย์ดิจิทัล (กรณีมีการเก็บรักษาสินทรัพย์ดิจิทัลของลูกค้า)

(2) ระบบงานเฉพาะสำหรับการให้บริการนายหน้าซื้อขาย Investment token

(3) ระบบงานเฉพาะสำหรับการให้บริการค้า Investment token

(4) ระบบการวิเคราะห์การลงทุนใน Investment token และการควบคุมดูแลบุคลากรที่ทำหน้าที่วิเคราะห์การลงทุน

#### ขั้นตอนการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาต

(1) เมื่อได้รับคำขออนุญาตและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องให้สำนักงาน ก.ล.ต. เสนอคณะกรรมการ ก.ล.ต. พิจารณาเสนอแนะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (“รมว. คลัง”) เพื่อพิจารณาคำขออนุญาตให้แล้วเสร็จภายใน 90 วันนับแต่วันที่สำนักงาน ก.ล.ต. ได้รับคำขออนุญาตและเอกสารครบถ้วนถูกต้อง (ระยะเวลารวมทุกขั้นตอน 90 วัน)

(2) หลังจากได้รับใบอนุญาตแล้ว บล. ต้องพัฒนาระบบงานและขอเริ่มต้นประกอบธุรกิจ (“activate”) ตามขั้นตอนปกติ<sup>13</sup> (ภายใน 270 วัน และขยายระยะเวลาได้ไม่เกิน 120 วัน<sup>14</sup>)

<sup>12</sup> สำนักงาน ก.ล.ต. จะปรับปรุงแบบคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล เพื่อให้ บล. แสดงข้อมูลเกี่ยวกับระบบงานดังกล่าว

<sup>13</sup> หากไม่ดำเนินการ activate ภายในระยะเวลาที่กำหนด อาจถูกเพิกถอนใบอนุญาต

<sup>14</sup> อยู่ระหว่างเสนอปรับปรุงประกาศกระทรวงการคลังฯ เพื่อขยายระยะเวลา activate

รวมทั้งต้องยื่นขอรับความเห็นชอบกรรมการ/ผู้บริหาร และผู้ถือหุ้นรายใหญ่ต่อสำนักงาน ก.ล.ต. และ **แสดงได้ว่าจะมีระบบงานที่มีความพร้อมในการประกอบธุรกิจ Investment token ทุกระบบงาน**

(3) เพื่อให้การดำเนินการกำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลมีความยืดหยุ่นมากขึ้น จึงเห็นควรปรับปรุงให้ชัดเจนว่าสำนักงาน ก.ล.ต. เป็นผู้พิจารณา กำหนดแบบ วิธีการ หรือเอกสารหลักฐานประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล<sup>15</sup>

#### **ค่าธรรมเนียม**

ยกเว้นค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้แก่ บล. ที่ขอรับใบอนุญาตนายหน้า ผู้ค้า และที่ปรึกษา Investment token

**3.1.2 ยกเว้นใบอนุญาตผู้จัดการเงินทุนสินทรัพย์ดิจิทัล (“DAFM”) ให้แก่ บล. และ บลจ. ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม (“MF”) หรือ กองทุนส่วนบุคคล (“PF”) ที่ลงทุนในสินทรัพย์ดิจิทัล (ปรับปรุงประกาศคณะกรรมการ ก.ล.ต.) โดยกำกับดูแลผู้ประกอบการดังกล่าวโดยใช้กฎเกณฑ์ในด้านหลักทรัพย์**

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. อยู่ระหว่างปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุนเพื่อกำหนดให้เฉพาะกองทุนรวมและกองทุนส่วนบุคคลเพื่อผู้ลงทุนรายใหญ่พิเศษเท่านั้นที่สามารถลงทุนใน Cryptocurrency และ Utility token ได้ โดยจำกัดสัดส่วนการลงทุนไม่เกินกว่าร้อยละ 20 ของ NAV โดยกองทุนรวมและกองทุนส่วนบุคคลสามารถลงทุนใน Investment token ได้ ภายใต้อัตราส่วนการลงทุนเดียวกับหลักทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ลงทุนปัจจุบัน โดยจะดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป

**3.2 การห้าม บล. และผู้ประกอบการสัญญาซื้อขายล่วงหน้าให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token (ปรับปรุงประกาศกระทรวงการคลังฯ)**

#### **3.2.1 หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง**

(1) ห้ามผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเพื่อให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token<sup>16</sup>

(2) เนื่องจากมีการกำหนดหลักการห้าม บล. ให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token จึงปรับปรุงบัญญัติอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าวด้วย

<sup>15</sup> สอดคล้องกับการปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ พ.ศ. 2551

<sup>16</sup> ยกเว้นกรณี Custodian ไม่ต้องแยก entity หากในอนาคตมีใบอนุญาต Securities Custodian เพื่อรองรับการย้าย Investment token ไปกำกับดูแลภายใต้ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ

ทั้งนี้ ในกรณีบริษัทหลักทรัพย์มีการจัดตั้งบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือ เพื่อให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token (แยก entity) จะต้องมีการแบ่งแยกช่องทาง การให้บริการผลิตภัณฑ์ด้านหลักทรัพย์กับ Cryptocurrency และ Utility token<sup>17</sup> อย่างชัดเจน เพื่อป้องกันไม่ให้ลูกค้าด้านหลักทรัพย์เข้าถึงบริการด้าน Cryptocurrency และ Utility token โดยไม่ทราบถึง ความเสี่ยงของ Cryptocurrency และ Utility token (uninformed investor) เช่น มีการแยก แอปพลิเคชันและแยก domain name ของเว็บไซต์ที่ให้บริการด้านหลักทรัพย์ ออกจากการให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token เป็นต้น

### 3.2.2 บทเฉพาะกาลและหลักเกณฑ์รองรับการแยก entity ของ บล. ที่ให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token

(1) บล. ที่ให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token ต้องดำเนินการ จัดตั้งบริษัทใหม่ (“entity ใหม่”) และยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลภายใน **1 ปี นับแต่วันที่ประกาศกระทรวงการคลังฯ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมมีผลใช้บังคับ**

(2) การขอรับใบอนุญาตการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาต และการ activate ระบบงานของ entity ใหม่<sup>18</sup> เป็นไปตามขั้นตอนปกติ<sup>19</sup>

(3) บล. จะได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ Investment token เมื่อ กระบวนการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตของ entity ใหม่แล้วเสร็จ

(4) บล. สามารถให้บริการ Cryptocurrency and Utility token ต่อไปได้ **จนกว่า entity ใหม่จะได้รับอนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต. ให้เริ่มประกอบธุรกิจ (activate)** โดยให้มีผล เป็นการยกเลิกใบอนุญาตเดิมของ บล. ในวันดังกล่าว และให้ บล. ส่งใบอนุญาตเดิมคืนต่อสำนักงาน ก.ล.ต. ภายใน 15 วัน

(5) ยกเว้นค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้แก่ entity ใหม่ เฉพาะใบอนุญาตประเภทเดียวกันที่ บล. เคยได้รับ<sup>20</sup>

<sup>17</sup> หมายถึง Utility token กลุ่มที่ 2 รายละเอียดตามเชิงอรรถ 2

<sup>18</sup> entity ใหม่จะให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token โดย บล. ยังให้บริการ Investment token ตามเดิม หรือ entity ใหม่ จะให้บริการสินทรัพย์ดิจิทัลทุกประเภทก็ได้ โดยในกรณีหลัง entity ใหม่จะไม่สามารถให้บริการ Investment token ได้ หลังจาก กำหนดให้ Investment token เป็นหลักทรัพย์

<sup>19</sup> ทั้งนี้ หากในทางปฏิบัติ entity ใหม่ ใช้ระบบงานเดิมที่เคย activate ไว้แล้วกับสำนักงาน ก.ล.ต. จะสามารถกระชับระยะเวลา การพิจารณาคำขอได้

<sup>20</sup> หาก entity ใหม่ขอรับใบอนุญาตประเภทอื่นที่ บล. ไม่เคยได้รับ เช่น DA Dealer หรือ DAFM เป็นต้น จะไม่ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม ในส่วนดังกล่าว

## 4. ร่างประกาศที่เปิดรับฟังความคิดเห็น

4.1 ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การอนุญาตการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ) พ.ศ. 2567 และบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล (เอกสารแนบ 1)

4.2 ร่างประกาศคณะกรรมการ ก.ล.ต. ที่ กธ. /2567 เรื่อง การกำหนดลักษณะการจัดการเงินทุนที่ไม่ถือเป็นการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทการเป็นผู้จัดการเงินทุนสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ) (เอกสารแนบ 2)

## 5. ผู้เกี่ยวข้อง/บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

| ผู้เกี่ยวข้อง                                      | ผลกระทบเชิงบวก  | ผลกระทบเชิงลบ  |
|--|---|--|
| 1. ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล/ICO portal      | - ตลาด Investment token มี ecosystem ที่สมบูรณ์มากขึ้น<br>ทำให้มีเอกชนเข้ามาระดมทุนในตลาด Investment token มากขึ้น<br>- เป็นการสนับสนุนให้ บล. เข้ามาช่วย ICO portal ในการเป็นช่องทางให้บริการจองซื้อ Investment token ได้  | การแข่งขันในการให้บริการซื้อขาย Investment token ในตลาดอาจสูงขึ้น เนื่องจากอาจมี บล. หลายรายที่เข้ามาเป็นผู้เล่นในตลาด Investment token  |
| 2. บล. บลจ. และผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า | - บล. จะสามารถเข้ามาให้บริการ Investment token ได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น (ก่อนที่ Investment token จะถูกย้ายไปกำกับดูแลภายใต้ พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ)<br>- บลจ. ที่บริหารจัดการ MF และ PF สามารถให้บริการจัดการลงทุนใน Investment token และสินทรัพย์ดิจิทัลประเภทอื่น ๆ ได้ภายใต้กฎเกณฑ์ในด้านหลักทรัพย์ โดยไม่ต้องขอใบอนุญาตเพิ่มเติม | บล. และผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้าจะไม่สามารถขอใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลเพื่อให้บริการ Cryptocurrency และ Utility token ได้ หากประสงค์จะให้บริการจะต้องแยก entity |
| 3. ผู้ลงทุน  | - ผู้ลงทุนสามารถเข้าถึงการลงทุนใน investment token ได้สะดวกยิ่งขึ้น   | -  |



| ผู้เกี่ยวข้อง | ผลกระทบเชิงบวก   | ผลกระทบเชิงลบ |
|---------------|--|---------------|
|               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ตลาดรอง Investment token มีสภาพคล่องเพิ่มมากขึ้น และมีผู้ลงทุนที่สนใจซื้อขาย Investment token เพิ่มมากขึ้น</li> <li>- ผู้ลงทุนที่เป็นลูกค้าของ บล. ได้รับความคุ้มครองมากยิ่งขึ้น เนื่องจากผู้ลงทุนกลุ่มดังกล่าว อาจขาดความเข้าใจและไม่มีประสบการณ์ลงทุนใน Cryptocurrency และ Utility token ซึ่งเป็น product ที่มีความเสี่ยงสูง</li> </ul> |               |

**6. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือ การกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)**

ร่างประกาศทั้ง 2 ฉบับ ที่นำมารับฟังความคิดเห็น ไม่มีการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษทางอาญา และหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ขึ้นใหม่

## แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง การปรับปรุงประกาศกระทรวงการคลังและประกาศที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อสนับสนุนโทเคนดิจิทัลเพื่อการลงทุน และการห้ามบริษัทหลักทรัพย์ให้บริการ  
คริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัลเพื่อการใช้ประโยชน์

### ข้อมูลทั่วไป

อาชีพ/สถานะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล | <input type="checkbox"/> ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล |
| <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์                | <input type="checkbox"/> ธนาคารพาณิชย์                       |
| <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน    | <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า |
| <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุน                        | <input type="checkbox"/> อื่น ๆ (ระบุ) _____                 |

ชื่อ - นามสกุล \_\_\_\_\_

บริษัท/องค์กร \_\_\_\_\_ ตำแหน่ง \_\_\_\_\_

โทรศัพท์/อีเมล \_\_\_\_\_

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พิจารณาประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประโยชน์ในการติดต่อกลับเพื่อขอข้อมูลประกอบเอกสารรับฟังความคิดเห็นของท่านเพิ่มเติม โดยสำนักงาน ก.ล.ต. คำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลและเคารพสิทธิความเป็นส่วนตัวของท่าน จึงขอให้ท่านอ่านและทำความเข้าใจนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล Privacy Policy ผ่านทาง [Privacy Policy \(sec.or.th\)](https://www.sec.or.th/PrivacyPolicy) แล้วจึงพิจารณาให้ความยินยอมให้สำนักงาน ก.ล.ต. ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน

- ยินยอม  ไม่ยินยอม

กรณีต้องการยกเลิกความยินยอมหรือขอใช้สิทธิ โปรดติดต่อไปที่ email: DPO@sec.or.th

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไปที่ ฝ่ายนโยบายสินทรัพย์ดิจิทัล สำนักงาน ก.ล.ต.  
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207  
หรือ email : jirapat@sec.or.th หรือ thanapatk@sec.or.th

\*\*\* สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ \*\*\*

## แบบสำรวจความคิดเห็น

ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับหลักการปรับปรุงหลักเกณฑ์และร่างประกาศ ดังต่อไปนี้

|   |                          |                          |
|---|--------------------------|--------------------------|
| <b>1. การปรับปรุงกระบวนการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล<br/>เพื่อรองรับ บล. ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจนายหน้าซื้อขาย ผู้ค้า และ<br/>ที่ปรึกษาการลงทุนใน Investment token</b>  | เห็นด้วย                 | ไม่เห็นด้วย              |
|   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม<br>_____<br>_____<br>_____<br>_____   |                          |                          |
| <b>2. ยกเว้นใบอนุญาต DAFM ให้แก่ บล. และ บลจ. ที่ลงทุนในสินทรัพย์<br/>ดิจิทัล</b>   | เห็นด้วย                 | ไม่เห็นด้วย              |
|   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม<br>_____<br>_____<br>_____<br>_____   |                          |                          |
| <b>3. การห้าม บล. และผู้ประกอบการสัญญาซื้อขายล่วงหน้าให้บริการ<br/>Cryptocurrency และ Utility token รวมทั้งต้องมีการแบ่งแยกช่องทาง<br/>การให้บริการผลิตภัณฑ์ด้านหลักทรัพย์กับ Cryptocurrency และ Utility<br/>token อย่างชัดเจน และบทเฉพาะกาลที่เกี่ยวข้อง</b> | เห็นด้วย                 | ไม่เห็นด้วย              |
|   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม<br>_____<br>_____<br>_____<br>_____   |                          |                          |

|  |                          |                          |
|--|--------------------------|--------------------------|
| 4. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การอนุญาตการประกอบธุรกิจ<br>สินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ ) พ.ศ. 2567 และบัญชีอัตราค่าธรรมเนียม<br>ใบอนุญาตการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล  | เห็นด้วย                 | ไม่เห็นด้วย              |
|  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| 5. ร่างประกาศคณะกรรมการ ก.ล.ต. ที่ กธ. /2567 เรื่อง การกำหนด<br>ลักษณะการจัดการเงินทุนที่ไม่ถือเป็นการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล<br>ประเภทการเป็นผู้จัดการเงินทุนสินทรัพย์ดิจิทัล (ฉบับที่ )   | เห็นด้วย                 | ไม่เห็นด้วย              |
|  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| 6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า บล. ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนายหน้า<br>ซื้อขาย ผู้ค้า และที่ปรึกษา Investment token ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์<br>การประกอบธุรกิจ (on-going) ในลักษณะเดียวกับผู้ได้รับใบอนุญาต<br>ประกอบธุรกิจนายหน้าซื้อขาย ผู้ค้า และที่ปรึกษาโทเคนดิจิทัล | เห็นด้วย                 | ไม่เห็นด้วย              |
|  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |
| <hr/>  |                          |                          |