

## เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อสน. 3/2568

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

เผยแพร่เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2568

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้นเพื่อสำรวจความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง  
ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก  
เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ล.ต. ([www.sec.or.th](http://www.sec.or.th)) และ  
ระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2568

ท่านสามารถส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะหรือติดต่อสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้จาก  
เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ก.ล.ต. ดังนี้

1. นายวทันย์ ยินดี โทรศัพท 0-2033-9616 อีเมล watan@sec.or.th
2. นายพีระพงษ์ พูลสมบัติ โทรศัพท 0-2033-4685 อีเมล perapong@sec.or.th

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น  
และให้ข้อเสนอแนะมา ณ โอกาสนี้

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์  
เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรศัพท์ 1207 หรือ 0-2033-9999 โทรสาร 0-2033-9660 email : info@sec.or.th

## 1. ที่มา/สภาพปัญหา

1.1 ตามที่คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“คณะกรรมการ ก.ล.ต.”) ในการประชุมครั้งที่ 6/2561 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2561 มีมติเห็นชอบแนวทางการกำกับดูแลการเสนอขายโทเคนดิจิทัลและธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล โดยกำหนดเงื่อนไขการรับคริปโทเคอร์เรนซีในการทำธุรกรรมของผู้ออกเสนอขายโทเคนดิจิทัล (“Issuer”) และผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (“ICO Portal”) และกำหนดเงื่อนไขให้ศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล ซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนสินทรัพย์ดิจิทัลกับเงินบาท หรือคริปโทเคอร์เรนซีได้เฉพาะคริปโทเคอร์เรนซีที่อยู่ในบัญชีรายชื่อที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) ประกาศกำหนด\* ไว้เท่านั้น โดยปัจจุบันมี 5 รายชื่อ ได้แก่ Bitcoin (BTC) Ethereum (ETH) Ripple (XRP) Stellar (XLM) และคริปโทเคอร์เรนซี ที่ใช้ในการทดสอบการชำระราคาที่มีการกำหนดเงื่อนไขอัตโนมัติ (Programmable Payment) ภายใต้ Enhanced Regulatory Sandbox ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของธนาคารแห่งประเทศไทย

1.2 สมาคมการค้าผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลไทย (“TDO”) และภาคเอกชนได้เสนอเพิ่มเติมประเภทคริปโทเคอร์เรนซีในบัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีแนบท้ายประกาศที่ สจ. 44/2561 โดยได้เสนอให้เพิ่มคริปโทเคอร์เรนซีประเภท Individual Asset-backed Stablecoin ที่ออกโดยบริษัทเอกชนที่จดทะเบียนจัดตั้งถูกต้องและได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายของประเทศที่จัดตั้ง และมีวิธีการตรึงมูลค่ากับสินทรัพย์ที่หนุนหลังอย่างชัดเจน มีความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนต่ำ และเป็นสกุลเงินซึ่งเป็นที่ยอมรับในการแลกเปลี่ยนกับเงินตราต่างประเทศสกุลอื่น เช่น เหรียญ USD Coin (USDC) เป็นต้น

1.3 สำนักงาน ก.ล.ต. ได้พิจารณาข้อเสนอของ TDO และภาคเอกชนตามข้อ 1.2 โดยพิจารณาในด้านสภาพคล่องและความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องในภาพรวมแล้ว เห็นว่าการเพิ่มคริปโทเคอร์เรนซีประเภท Individual Asset-backed Stablecoin จะเป็นประโยชน์จะช่วยเพิ่มความยืดหยุ่นในการประกอบธุรกิจของ Issuer ICO Portal และศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้เสนอเพิ่มเติมบัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนดตามข้อเสนอดังกล่าว ทั้งนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. จะติดตามพัฒนาการที่เกี่ยวข้อง

\* ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. 44/2561 เรื่อง บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด ลงวันที่ 11 กันยายน พ.ศ. 2561 (“ประกาศ ที่ สจ. 44/2561”) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. 22/2567 เรื่อง บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด (ฉบับที่ 3) ลงวันที่ 28 สิงหาคม พ.ศ. 2567

กับการกำกับดูแล Stablecoin อย่างใกล้ชิด เพื่อพิจารณาปรับปรุงหลักการกำกับดูแลให้เหมาะสมต่อไป

ในการนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็น พร้อมด้วยร่างประกาศจำนวน 1 ฉบับ คือ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. /2568 เรื่อง บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด (ฉบับที่ ) และแนบท้ายประกาศ (เอกสารแนบ 1 - 2) มาเพื่อขอรับฟังความคิดเห็นจากภาคธุรกิจและบุคคลทั่วไป เพื่อรวบรวมและนำข้อคิดเห็นต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป

## 2. เป้าหมายที่ต้องการบรรลุ

เพื่อรองรับให้ Issuer สามารถรับคริปโทเคอร์เรนซีเป็นการตอบแทน ICO Portal สามารถรับคริปโทเคอร์เรนซีจากผู้ลงทุนหรือ Issuer ในการทำธุรกรรม และศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล ซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนสินทรัพย์ดิจิทัลกับเงินบาทหรือคริปโทเคอร์เรนซีได้เพิ่มเติมอีก 2 สกุล ได้แก่ USD Coin (USDC) และ Tether (USDT)

## 3. หลักการที่เสนอ

ปรับปรุงหลักเกณฑ์บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนดโดยเสนอเพิ่มเหรียญกลุ่ม Individual Asset-backed Stablecoin ดังนี้

1. USD Coin (USDC) และ
2. Tether (USDT) ทั้งนี้ สำนักงาน ก.ล.ต. จะติดตามพัฒนาการในการกำกับดูแลและท่าทีของผู้ประกอบการต่างประเทศต่อเหรียญดังกล่าว ซึ่งรวมถึงผลกระทบจากกฎหมาย The Markets in Crypto-Assets Regulation (MiCA) ของสหภาพยุโรป และการดำเนินการของ Tether อย่างใกล้ชิดต่อไป

## 4. ผู้เกี่ยวข้อง/บุคคลที่อาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

ผู้เกี่ยวข้อง	ผลกระทบเชิงบวก	ผลกระทบเชิงลบ
4.1 การปรับปรุงหลักเกณฑ์บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด		

ผู้เกี่ยวข้อง	ผลกระทบเชิงบวก	ผลกระทบเชิงลบ
(1) Issuer และ ICO Portal	Issuer และ ICO Portal สามารถรับคริปโทเคอร์เรนซีจากผู้ลงทุนหรือผู้ออกเสนอขายโทเคนดิจิทัลในการทำธุรกรรมเป็นการตอบแทนได้เพิ่มเติม 2 สกุล ได้แก่ USD Coin (USDC) และ Tether (USDT) ได้	-
(2) ผู้ประกอบธุรกิจศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล	ผู้ประกอบธุรกิจศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัลสามารถให้บริการซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนสินทรัพย์ดิจิทัลกับคริปโทเคอร์เรนซีได้เพิ่มเติม 2 สกุล ได้แก่ USD Coin (USDC) และ Tether (USDT) ได้	-
(3) ผู้ลงทุน	ผู้ลงทุนมีทางเลือกในการใช้คริปโทเคอร์เรนซีเพื่อใช้ในการจองซื้อโทเคนดิจิทัลและใช้ซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนในศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัลได้เพิ่มเติม 2 สกุล ได้แก่ USD Coin (USDC) และ Tether (USDT) ได้	-

## 5. เหตุผลความจำเป็นของการให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

การกำหนดหลักเกณฑ์ในครั้งนี้อาจไม่มีการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา (เป็นไปตามบทอาศัยอำนาจแห่งการออกประกาศ รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่)

## แบบสำรวจความคิดเห็น

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด

ข้อมูลทั่วไป

อาชีพ/สถานะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ผู้ออก/ประสงค์จะออกโทเคนดิจิทัล | <input type="checkbox"/> ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล |
| <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล | <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์                    |
| <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน    | <input type="checkbox"/> ผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า |
| <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุน                        | <input type="checkbox"/> อื่น ๆ (ระบุ) _____                 |

ชื่อ - นามสกุล \_\_\_\_\_

บริษัท/องค์กร \_\_\_\_\_ ตำแหน่ง \_\_\_\_\_

โทรศัพท์/อีเมล \_\_\_\_\_

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้พิจารณาประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประโยชน์ในการติดต่อกลับเพื่อขอข้อมูลประกอบเอกสารรับฟังความคิดเห็นของท่านเพิ่มเติม โดยสำนักงาน ก.ล.ต. คำนึงถึงความสำคัญของข้อมูลและเคารพสิทธิความเป็นส่วนตัวของท่าน จึงขอให้ท่านอ่านและทำความเข้าใจนโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล Privacy Policy แล้วจึงพิจารณาให้ความยินยอมให้สำนักงาน ก.ล.ต. ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน

ยินยอม  ไม่ยินยอม

กรณีต้องการยกเลิกความยินยอมหรือขอใช้สิทธิ โปรดติดต่อไปที่ email : [DPO@sec.or.th](mailto:DPO@sec.or.th)

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไป

ฝ่ายส่งเสริมนวัตกรรมทางการเงินดิจิทัล สำนักงาน ก.ล.ต.

เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 โทรศัพท์ 1207

หรือ email : [watan@sec.or.th](mailto:watan@sec.or.th) หรือ [perapong@sec.or.th](mailto:perapong@sec.or.th)

\*\*\* สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้ \*\*\*

## แบบสำรวจความคิดเห็น

ท่านเห็นด้วยกับหลักการการปรับปรุงหลักเกณฑ์บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้ หรือไม่		
ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ สจ. /2568 เรื่อง บัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด (ฉบับที่ ) และแนบท้ายประกาศ (เอกสารแนบ 1 - 2)	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม		
<hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/>		
การเพิ่มเหรียญ USD Coin (USDC) ในบัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม		
<hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/>		
การเพิ่มเหรียญ Tether (USDT) ในบัญชีรายชื่อคริปโทเคอร์เรนซีที่สำนักงาน ก.ล.ต. ประกาศกำหนด ทั้งนี้สำนักงาน ก.ล.ต. จะติดตามพัฒนาการในการกำกับดูแลและทำที่ของผู้ประกอบการต่างประเทศต่อเหรียญดังกล่าว ซึ่งรวมถึงผลกระทบจากกฎเกณฑ์ The Markets in Crypto-Assets Regulation (MiCA) ของสหภาพยุโรป และการดำเนินการของ Tether อย่างใกล้ชิดต่อไป	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตเพิ่มเติม		
<hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/> <hr style="border: 0; border-top: 1px solid black;"/>		