

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เลขที่ อจค. 12/2561

เรื่อง การแก้ไขหลักเกณฑ์ของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน
เกี่ยวกับการยกเลิกมูลค่าการลงทุนขั้นต่ำในแต่ละโครงการสำหรับกิจการโรงไฟฟ้า

จัดทำโดย

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

เผยแพร่เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561

เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 18 พฤษภาคม 2561

ท่านสามารถ download เอกสารเผยแพร่ฉบับนี้ได้จาก www.sec.or.th



ฝ่ายจดทะเบียนหลักทรัพย์-ตราสารทุนและโครงสร้างพื้นฐาน
สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

เลขที่ 333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรศัพท์ 0-2033-9999

Executive Summary

เนื่องจากที่ผ่านมามีนโยบายพัฒนาพลังงานไฟฟ้าในประเทศไทยเพื่อจัดหาไฟฟ้าที่เพียงพอและใช้เชื้อเพลิงที่หลากหลาย โดยมีนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเพิ่มมากขึ้น โดยการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ ก๊าซชีวภาพ ชยะ พลังน้ำ พลังงานลม จากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (Very Small Power Produce : VSPP) ขนาดไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ เพื่อกระจายโอกาสไปยังพื้นที่ห่างไกลให้มีส่วนร่วมในการผลิตไฟฟ้า และลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ โดยภาครัฐได้มีการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. 2558-2579 (Alternative Energy Development Plan) ซึ่งมีแผนที่จะเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนที่ร้อยละ 20 ของปริมาณความต้องการพลังงานไฟฟ้ารวมสุทธิ หรือประมาณกำลังการผลิตจำนวน 19,000 เมกะวัตต์ ภายในปี 2579¹ ซึ่งได้ทบทวนมาตรการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนจากเดิมที่สนับสนุนโดยรูปแบบการกำหนดให้มีส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า (“Adder”)² เป็นรูปแบบ Feed-in Tariff (“FIT”)³

ผลของการปรับอัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าจากรูปแบบ Adder เป็นรูปแบบ FiT ทำให้กระแสรายได้ของโครงการโรงไฟฟ้าลดลง ส่งผลให้มูลค่าการลงทุนในแต่ละโครงการโรงไฟฟ้าของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (“กอง infra”) จึงมีแนวโน้มต่ำกว่า 500 ล้านบาท ในขณะที่หลักเกณฑ์ปัจจุบันของกอง infra กำหนดให้มูลค่าการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าแต่ละโครงการไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท ดังนั้นเพื่อลดอุปสรรคของผู้ประกอบกิจการโรงไฟฟ้าที่มีโรงไฟฟ้าขนาดเล็กหลายโครงการในการใช้กอง infra เป็นเครื่องมือในการระดมทุน สำนักงานจึงมีแนวคิดที่จะแก้ไขหลักเกณฑ์มูลค่าการลงทุนขั้นต่ำในแต่ละโครงการโรงไฟฟ้างดังกล่าว

ในการนี้ สำนักงานจึงได้จัดทำเอกสารฉบับนี้ขึ้น พร้อมทั้งได้ยกร่างประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. /2561 เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (ฉบับที่) เพื่อขอรับฟังความคิดเห็นหลักการและร่างประกาศดังกล่าวจากภาคธุรกิจและบุคคลทั่วไป โดยการรับฟังความคิดเห็นจะมีไปจนถึงวันที่ 18 พฤษภาคม 2561

¹ ที่มา : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

² ผู้ประกอบการจะได้รับอัตราส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าเพิ่มเติมจากค่าไฟฟ้าฐาน (ค่าไฟฟ้าขายส่ง + อัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Fi) ขายส่ง + Adder ต่อหน่วยเป็นเวลา 10 ปี)

³ ผู้ประกอบการจะได้รับราคาซื้อที่ตลอดอายุสัญญา โดยคิดจากต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่แท้จริงบวกด้วยผลตอบแทนการลงทุน (IRR) ที่เหมาะสม

1. เหตุผลและความจำเป็นในการกำหนดหลักเกณฑ์

หลักเกณฑ์ปัจจุบันกำหนดให้มูลค่าการลงทุนในทรัพย์สินโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละโครงการต้องไม่น้อยกว่า 1,000 ล้านบาท เว้นแต่เป็นกรณีการลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้า ต้องมีมูลค่าการลงทุนในแต่ละโครงการไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท เนื่องจากเล็งเห็นว่า รัฐให้การสนับสนุนโดยรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ประกอบการที่ผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตขนาดไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนต่อโครงการสูงกว่า 500 ล้านบาท แต่อาจไม่ถึง 1,000 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม จากนโยบายของรัฐที่มีการปรับอัตราการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนขนาดเล็กมาก (Very Small Power Produce : VSPP) จากรูปแบบ Adder เป็นรูปแบบ FiT ส่งผลให้โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนในปัจจุบันส่วนใหญ่อาจมีมูลค่าโครงการน้อยกว่า 500 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการที่มีกิจการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กหลายโครงการสามารถระดมทุนได้ จึงมีความจำเป็นที่จะแก้ไขหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าว เพื่อลดอุปสรรคในการระดมทุนของผู้ประกอบการกิจการโรงไฟฟ้า

2. วัตถุประสงค์

เพื่อลดอุปสรรคในการจัดตั้งและจัดการกอง infra ของผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าที่มีโรงไฟฟ้าขนาดเล็กหลายโครงการ ซึ่งในแต่ละโครงการอาจมีมูลค่าน้อยกว่า 500 ล้านบาท

3. แนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ข้างต้น สำนักงานขอเสนอให้มีการแก้ไขหลักเกณฑ์การกำหนดมูลค่าการลงทุนขั้นต่ำสำหรับโครงการโรงไฟฟ้า เนื่องจากประเทศไทยมีความต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามการเติบโตของเศรษฐกิจ ดังนั้น การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าสามารถใช้กอง infra ในการระดมทุนได้จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในวงกว้าง โดยสรุปหลักเกณฑ์ได้ดังนี้

หลักเกณฑ์ปัจจุบัน : กอง infra จะต้องมีเงินทุนโครงการไม่ต่ำกว่า 2,000 ล้านบาท และมีนโยบายลงทุนในทรัพย์สินรวมกันไม่น้อยกว่า 1,500 ล้านบาท โดยในกรณีที่นโยบายจะลงทุนในทรัพย์สินกิจการ โครงสร้างพื้นฐานหลายโครงการ แต่ละโครงการต้องมีมูลค่าไม่น้อยกว่า 1,000 ล้านบาท เว้นแต่เป็นกรณี

(ก) การลงทุนในกิจการโรงไฟฟ้า ต้องมีมูลค่าการลงทุนในแต่ละโครงการไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท

(ข) การลงทุนในหลายกิจการประกอบกัน (multi-infrastructure) ต้องมีมูลค่าการลงทุนในแต่ละกิจการไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท

แนวทางที่เสนอ : แก้ไขมูลค่าการลงทุนในกิจการ โรงไฟฟ้าตาม (ก) ดังนี้

- ยกเลิกการกำหนดมูลค่าการลงทุนในแต่ละ โครงการไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท สำหรับกรณีที่กอง infra มีการลงทุนในกิจการ โรงไฟฟ้าเพียงอย่างเดียว
- ในกรณีที่กอง infra มีการลงทุนในกิจการ โครงสร้างพื้นฐาน (“กิจการ infra”) หลายประเภทในกองเดียวกันและมีการลงทุนในกิจการ โรงไฟฟ้าด้วย มูลค่าการลงทุนในกิจการ โรงไฟฟ้าวรวมกันต้องไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท

เหตุผล : การยกเลิกการกำหนดมูลค่าขั้นต่ำดังกล่าวเป็นการช่วยลดอุปสรรคในการจัดตั้ง และจัดการกอง infra ของผู้ประกอบการ โรงไฟฟ้าที่มี โรงไฟฟ้าขนาดเล็กหลายโครงการ อย่างไรก็ตามหากเป็นกอง infra ที่มีการลงทุนในกิจการ infra หลายประเภทภายในกองเดียวกันและมีการลงทุน ในกิจการ โรงไฟฟ้าด้วย การยกเลิกหลักเกณฑ์ข้างต้น อาจทำให้กอง infra ลงทุนในกิจการ โรงไฟฟ้า เพียง 100-200 ล้านบาท ทั้งที่ขนาดของกอง infra โดยรวมสูงกว่า 2,000 ล้านบาท ทำให้ขนาดการลงทุน ในกิจการ โรงไฟฟ้าอาจจะเล็กจนไม่ได้มีนัยต่อการลงทุนเมื่อเทียบกับขนาดของกอง infra โดยรวม จึงยังควรกำหนดให้กอง infra ที่ลงทุนในกิจการ infra หลายประเภทภายในกองเดียวกัน ต้องมีมูลค่า การลงทุนในกิจการ โรงไฟฟ้าไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท

แบบสำรวจรับฟังความคิดเห็น
เรื่อง การแก้ไขหลักเกณฑ์ของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน
เกี่ยวกับการยกเลิกมูลค่าการลงทุนขั้นต่ำในแต่ละโครงการสำหรับกิจการโรงไฟฟ้า

ข้อมูลทั่วไป

ชื่อผู้ตอบ _____ ตำแหน่ง _____

ชื่อบริษัท/องค์กร _____

โทรศัพท์ _____ โทรสาร _____ E-mail _____

สถานะของผู้ให้ความคิดเห็น

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน | <input type="checkbox"/> ที่ปรึกษากฎหมาย |
| <input type="checkbox"/> ที่ปรึกษาทางการเงิน | <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุนสถาบัน |
| <input type="checkbox"/> ผู้ลงทุนรายย่อย | <input type="checkbox"/> อื่น ๆ (ระบุ) _____ |

ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า ควรสนับสนุนให้โครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่ต่ำกว่า 500 ล้านบาท สามารถระดมทุนผ่านกอง infra ได้

- เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า หากมีการลงทุนในกิจการ infra หลายประเภท มูลค่าการลงทุนของกิจการโรงไฟฟ้ายังต้องรวมกันไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท

- เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย

3. ร่างประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. /2561 เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (ฉบับที่)

- เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย

4. ท่านมีข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร ในการที่กอง infra สามารถลงทุนในโครงการโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่มีมูลค่าการลงทุนต่ำกว่า 500 ล้านบาท ได้

กรุณาส่งแบบสำรวจความคิดเห็นกลับไป

ฝ่ายจดทะเบียนหลักทรัพย์-ตราสารทุนและโครงสร้างพื้นฐาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรสาร 0-2263-6231 หรือ email : sittiwat@sec.or.th, nuchanat@sec.or.th, songyod@sec.or.th

วันสุดท้ายของการแสดงความคิดเห็น วันที่ 18 พฤษภาคม 2561

สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้